



جمهوری اسلامی ایران

قوه قضائیه

سازمان بازرسی کل کشور

بازرسی کل استان خراسان جنوبی

بسته قضایی

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۳/۰۹

شماره: ۰۵۰/۵۱۷۳۱

پوست: ندارد

عادی

- جناب آقای معتمدیان؛ استاندار محترم خراسان جنوبی
- رئیس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان
- فرمانداران محترم شهرستانهای استان
- مدیران کل محترم دستگاه های اجرایی
- رؤسای محترم دانشگاه های استان
- مدیران عامل محترم شرکتهای دولتی
- رؤسای محترم امور شعب بانک ها و بیمه های استان
- ذیحسابان محترم مستقر در دستگاه های اجرایی استان
- شهرداران محترم و اعضاء محترم شورای اسلامی شهرستانهای استان
- مدیرکل محترم دفتر امور شهری و شوراهای استانداری
- مدیرکل محترم دفتر امور روستایی استانداری

باسلام و تحیت

گزارش هشدار دهنده با موضوع نحوه اجرای ممنوعیت های قانونی برای مدیران و کارکنان دستگاه های اجرایی در خصوص مداخله، انعقاد و انجام قراردادها و معاملات دولتی در استان خراسان جنوبی که به استناد اختیارات، صلاحیت ها و تکالیف مصرح در قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور و آیین نامه اجرایی آن تهیه شده است؛ نشان می دهد

نبود آموزش های حقوقی و رعایت نشدن مواد قانونی مرتبط با منع مداخله و انعقاد قراردادهای دولتی؛ منجر به ایجاد مسئولیت های کیفری و تخلفات اداری برای برخی از مدیران و کارکنان استان و ارسال پرونده به مراجع رسیدگی کننده شده است.

با عنایت به اهمیت موضوع؛ برخی از مصادیق و احکام قانونی به حضور ارسال می شود.

۱) کارمندان دستگاه های اجرایی^۱ به استناد بند (۵) از تبصره (۳) ماده (۱) لایحه قانونی راجع به منع مداخله وزراء، نمایندگان مجلسین و کارمندان دولت در معاملات دولتی و کشوری، تحت هیچ عنوان نمی توانند با سایر دستگاه های اجرایی، قرارداد مطالعات و مشاوره های فنی و مالی و حقوقی منعقد نمایند. به موجب ماده (۲) قانون یادشده، هر یک از مستخدمین دولتی (اعم از کشوری و لشکری) در هر رتبه و مقامی که باشند هرگاه برخلاف مقررات یادشده عمل نمایند، مجازاتی بین (۲) تا (۴) سال حبس پیش بینی شده است.

۱ - مستند به ماده ۷ قانون مدیریت خدمات کشوری؛ کارمند دستگاه اجرایی فردی است که بر اساس ضوابط و مقررات مربوط به موجب حکم و یا قرارداد مقام صلاحیت دار در یک دستگاه اجرایی به خدمت پذیرفته می شود.

نشانی: خراسان جنوبی - بیرجند - سایت اداری - کد پستی: ۹۷۱۹۸۶۶۹۱۴

تلفن های تماس: ستاد خبری: ۱۳۶ - مرکز تلفن: ۵-۰۵۶-۳۲۴۰۰۰۹۲

عادی

۲) به استناد مفاد آیین‌نامه اجرایی بند (الف) ماده (۲۶) قانون برگزاری مناقصات و به شرحی که در بند (ت) ماده (۳) این آیین‌نامه تصریح شده است؛ به منظور تحقق اصل رقابت در تهیه فهرست مناقصه‌گران صلاحیت‌دار، ضمن رعایت لایحه قانونی راجع به منع مداخله وزراء و نمایندگان مجلسین و کارمندان دولت در معاملات دولتی و کشوری، تمام اشخاص مذکور در فهرست بلند باید دارای شخصیت حقوقی مستقل نسبت به دستگاه مرکزی باشند؛ بر اساس مفاد تبصره (۱) بند (ت) ماده (۳) آیین‌نامه یاد شده، مناقصاتی که با حضور شرکت‌های وابسته، تعاونی‌های کارکنان، صندوق‌های بازنشستگی و نظایر آن انجام می‌شود، باید به صورت عمومی برگزار شوند و بر اساس تبصره (۲) بند (ت) ماده (۳) این آیین‌نامه، تعاونی‌های کارکنان و صندوق‌های بازنشستگی نمی‌توانند با دستگاه‌های ذی‌ربط خود قرارداد منعقد کنند.

۳) بر اساس مفاد قانون منع دریافت حقوق از بیش از یک صندوق (موضوع تبصره (۲۹) قانون بودجه کل کشور)؛ دریافت وجه به عنوان حقوق و هر نوع مزایا از وجوه عمومی یا اختصاصی دولت یا مؤسسات وابسته به دولت جز از یک وزارتخانه و یا یک مؤسسه برای کارکنان دولت و مؤسسات وابسته به دولت ممنوع است.^۲

همچنین:

➤ به استناد ماده (۴) آیین‌نامه تبصره یادشده، خدماتی که کارکنان سازمان‌های دولتی در ساعات اداری و غیر اداری بنا به دستور سازمان دولتی متبوعه و یا طبق قوانین و مقررات موضوعه بنا بر اقتضاء شغل مورد تصدی در سایر سازمان‌های دولتی انجام می‌دهند، قسمتی از وظایف و مسئولیت‌های کارکنان محسوب می‌شود و پرداخت وجه به هر عنوان در قبال خدمات فوق‌الذکر از طرف سازمان‌های دولتی که این‌گونه خدمات برای آن‌ها انجام می‌شود ممنوع است.

➤ بر اساس ماده (۷) دستورالعمل اجرایی موضوع بندهای یک، ۲، ۳، ۴، ۷ و ۹ ماده (۶۸) قانون مدیریت خدمات کشوری و به استناد تبصره ۲۹ قانون بودجه سال ۱۳۴۴ کل کشور و آیین‌نامه اجرایی آن، چنانچه دستگاه اجرایی متقاضی استفاده از خدمت کارمندان سایر دستگاه‌های مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری برای انجام تدریس یا تحقیق باشد، مبلغ حق‌التدریس و حق‌التحقیق این قبیل کارمندان بر اساس چارچوب پیش‌بینی‌شده در دستورالعمل یادشده و بر مبنای حقوق ثابت مندرج در آخرین حکم کارگزینی آنان توسط دستگاه محل تدریس یا تحقیق قابل پرداخت خواهد بود. در صورتی که کارمند دولت مدرس دانشگاه یا مراکز آموزشی است در ساعت تدریس، باید از اداره خود مرخصی گرفته و اگر هم خارج از وقت اداری به امر تدریس می‌پردازد، نباید هم‌زمان از اداره متبوع، اضافه‌کار دریافت نماید.

۲- به موجب تبصره ۱ ماده اول آیین‌نامه مذکور، سازمان‌های دولتی که بعد از تصویب بودجه سال ۱۳۴۴ در کشور ایجاد شده و یا خواهند شد نیز مشمول این آیین‌نامه خواهند بود.



جمهوری اسلامی ایران

قوه قضائیه

سازمان بازرسی کل کشور

بازرسی کل استان خراسان جنوبی

سبتمالی

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۳/۰۹

شماره: ۰۵۰/۵۱۷۳۱

پست: ندارد

عادی

۴) به استناد آیین‌نامه اجرائی ماده (۱۸۷) قانون برنامه سوم توسعه و بند (ز) از ماده (۵) دستورالعمل شماره ۱۰۰/۵۸۵۰۳/۹۰۰۰ مورخ ۲۹ بهمن ۱۳۹۷ ریاست محترم قوه قضائیه، عدم اشتغال اعم از رسمی، قراردادی، پیمانی در وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، ادارات و شرکت‌های دولتی، نهادهای انقلابی، شهرداری‌ها و مؤسسات مأمور به خدمات عمومی و عدم اشتغال به سردفتری یا دفتریاری در زمان صدور مجوز و پس از آن مادامی که شخص به مشاوره حقوقی و وکالت موضوع این آیین‌نامه اشتغال دارد، برای کارکنان دولت احصاء گردیده و کارمند دولت هم‌زمان نمی‌تواند کارشناس (مشاور حقوقی) ماده (۱۸۷) قانون برنامه سوم توسعه نیز باشد. همچنین (کارشناسان ماده ۱۸۷ قانون برنامه سوم توسعه) و کارشناسان رسمی دادگستری و کارشناسان عضو نظام مهندسی که هم‌زمان کارمند دولت می‌باشند، انجام امور مربوط به کارشناسی آن‌ها نباید با شرح وظایف اداری تداخل داشته باشد و اگر در ساعت اداری، به امور کارشناسی‌های فوق می‌پردازند، لازم است مرخصی اداری گرفته و در خارج از وقت اداری نیز اگر به امور کارشناسی‌های یادشده اشتغال دارند، نباید هم‌زمان از دستگاه متبوع، اضافه‌کار دریافت نمایند. این امر برخلاف مفاد تبصره ۲۹ قانون بودجه سال ۱۳۴۴ کل کشور و آیین‌نامه اجرایی آن خواهد بود.

۵) بر اساس دادنامه شماره ۵۹۶ مورخ ۱۳۹۶/۰۶/۲۸ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با این تحلیل که در ماده (۵) آیین‌نامه اجرایی ماده (۱۸۷) قانون برنامه سوم توسعه بر تأسیس مشاوره حقوقی یا کارشناسی تصریح شده و قابل جمع نبودن توأمان داشتن پروانه ایجاد موسسه مشاوره حقوقی و انجام کارشناسی را مورد تأکید قرار داده است. بنابراین وکیل و مشاور حقوقی موضوع ماده (۱۸۷) ضمن این که نمی‌توانند کارمند دولت باشند، هم‌زمان نمی‌توانند هم کارشناس و هم وکیل باشند.

۶) با عنایت به مفاد اصل (۱۴۱) قانون اساسی و ماده واحده قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل مصوب ۱۳۷۳، کارکنان دولت نمی‌توانند بیش از یک شغل دولتی داشته باشند و داشتن هر نوع شغل دیگر^۴ در مؤسساتی که تمام یا قسمتی از سرمایه آن متعلق به دولت یا مؤسسات عمومی است و نمایندگی مجلس شورای اسلامی و وکالت دادگستری و مشاوره حقوقی و نیز ریاست و مدیریت عامل یا عضویت در هیات مدیره انواع مختلف شرکت‌های خصوصی، جز شرکت‌های تعاونی ادارات و مؤسسات برای آن‌ها ممنوع است. به استناد تبصره (۵) قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل، متخلف از این قانون به انفصال خدمت موقت از ۶ ماه تا یک سال محکوم و وجوه دریافتی از مشاغلی که در یک‌زمان تصدی آن داشته است به‌جز حقوق و مزایای شغل اصلی وی مسترد خواهد شد. در صورت تکرار در مرتبه

۳- اداره حقوقی قوه قضائیه در پاسخ به این سؤال که آیا قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل، شامل کارمندان غیررسمی و قراردادی هم می‌شود یا خیر، طی نظریه شماره ۸۴۹۲/۷ مورخ ۲۲ اسفندماه ۱۳۷۳ اعلام داشته: «با عنایت به مفاد اصل ۱۴۱ قانون اساسی، خصوصاً عبارت کارمندان دولت مندرج در آن و ماده ۴۳ قانون استخدام کشوری و قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل، اطلاق اصل مزبور شامل کلیه کارمندان دولت اعم از رسمی و غیررسمی و قراردادی خواهد بود.»

۴- بر اساس تبصره ۲ ماده واحده قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل (مصوب ۱۳۷۳): منظور از شغل سادات است از وظایف مستمر مربوط به پست ثابت سازمانی یا شغل و یا پستی که به‌طور تمام‌وقت انجام می‌شود.

نشانی: خراسان جنوبی - بیرجند - سایت اداری - کد پستی: ۹۷۱۹۸۶۶۹۱۴

تلفن‌های تماس: ستاد خبری: ۱۳۶ - مرکز تلفن: ۵-۰۵۶-۳۲۴۰۰۰۹۲



جمهوری اسلامی ایران

قوه قضائیه

سازمان بازرسی کل کشور

بازرسی کل استان خراسان جنوبی

بسمتعالی

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۳/۰۹

شماره: ۰۵۰/۵۱۷۳۱

پوست: ندارد

عادی

دوم، علاوه بر استرداد وجوه موضوع این تبصره به انفصال دائم از مشاغل محکوم می شود. همچنین بر اساس تبصره (۶) قانون مذکور، امر و صادرکننده احکام در صورت اطلاع به نصف مجازات مذکور در صدر تبصره محکوم می شوند.

بنابراین به استناد بند (ج) ماده (۱۱) قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور، ضمن اجرای صحیح قوانین و مقررات مربوطه، یادآور می شود بر اساس تکلیف قانونی مدیران محترم مبنی بر نظارت بر امور کارکنان خود^۵ و اصل حقوقی (جهل به قانون رافع مسئولیت نمی باشد) نسبت به پیشگیری از سوءجریان احتمالی، ابلاغ موارد به زیر مجموعه و آگاهسازی لازم برای کارکنان اقدام و نتیجه اصلاح امور را حداکثر تا ۱۳۹۸/۰۳/۲۰ به این مرجع ارسال نمایند. با تشکر

سید مسلم مظهری

سرپرست بازرسی کل استان خراسان جنوبی

۵ - ماده ۹۲ قانون مدیریت خدمات کشوری: مدیران و سرپرستان بلافصل، مسئول نظارت و کنترل و حفظ روابط سالم کارمندان خود در انجام وظایف محوله می باشند و در مورد عملکرد آنان باید پاسخگو باشند. در صورتی که کارمندان مزبور با اقدامات خود موجب ضرر و زیان دولت گردند، و یا تخلفاتی نظیر رشوه و یا سوءاستفاده در حیطه مدیریت مسئولان مربوط مشاهده و اثبات گردد، علاوه بر برخورد با کارمندان حائضی با مدیران و سرپرستان کارمندان احسب مورد) نیز که در کشف تخلف یا جرائم اعمال نموده باشند مطابق قوانین مربوطه، با آنان رفتار خواهد شد.

۶ - در این مورد، ماده ۲ قانون مدنی، بعد از اصلاح در تاریخ ۸ آذر ۱۳۴۸ مقرر می دارد: «قوانین پانزده روز پس از انتشار در سراسر کشور لازم الاجراست، مگر آنکه در خود قانون ترتیب خاصی برای موقع اجرا مقرر شده باشد». ملاحظه می شود که قانون مدنی، مدت زمانی را که پس از گذشت آن مهلت همه مردم، آگاه به قانون فرض می شوند را (۱۵) روز اعلام نموده است. با این ترتیب قانون پس از ۱۵ روز از تاریخ انتشار در تمام کشور قابل اجراست و همه آگاه بر آن فرض می شوند.